



REPUBLIKA HRVATSKA  
**MINISTARSTVO REGIONALNOGA RAZVOJA  
I FONDOVA EUROPSKE UNIJE**

KLASA: 406-01/17-01/16  
URBROJ: 538-02-2-1/024-17-6  
Zagreb, 07. kolovoza 2017. godine

U skladu sa člankom 198. stavak 4. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 120/16, u nastavku teksta: ZJN 2016), Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije (u nastavku teksta: Ministarstvo) objavljuje

**IZVJEŠĆE O PROVEDENOM PRETHODNOM SAVJETOVANJU SA  
ZAINTERESIRANIM GOSPODARSKIM SUBJEKTIMA**

U skladu sa člankom 198. stavak 3. ZJN 2016, Ministarstvo je dana 18. srpnja 2017. na svojoj web stranici [www.mrrfeu.hr](http://www.mrrfeu.hr) stavilo na prethodno savjetovanje sa zainteresiranim gospodarskim subjektima tekst dokumentacije o nabavi za usluge tehničke pomoći Upravljačkom tijelu pri upravljanju Operativnim programom Konkurentnost i kohezija 2014.-2020. i zatvaranju Operativnog programa Regionalna konkurentnost 2007.-2013., evidencijski broj: O-C-UK-97/17.

Prethodno savjetovanje sa zainteresiranim gospodarskim subjektima trajalo je do 23. srpnja 2017. Gospodarski subjekti su mogli u tijeku trajanja prethodnog savjetovanja, svoje primjedbe i prijedloge dostavljati na e-mail: [nabava@mrrfeu.hr](mailto:nabava@mrrfeu.hr)

Na temelju zaprimljenih primjedbi i prijedloga gospodarskih subjekta, Ministarstvo kao naručitelj daje sljedeće odgovore:

1. Gospodarski subjekt vezano uz Prilog 1 Opisa poslova, točka 3.1. Zahtjevi za ključne stručnjake, predložio je sljedeće:

“U Prilogu I. Dokumentacije o nabavi („Opis poslova“), točki 3.1. Zahtjevi za ključne stručnjake, predlažemo da se u slučaju Stručnih kvalifikacija za Ključnog stručnjaka 2 izmijeni minimalno traženo iskustvo u području programiranja, upravljanja i provedbe operativnih programa sufinanciranih sredstvima EU na način da se omogući da stručnjaci dokažu minimalno iskustvo od 7 godina ili u području programiranja i/ili upravljanja i/ili provedbe, a ne kumulativno u svim područjima. Kumulativno ispunjenje uvjeta restriktivno je, a iskustvo vezano uz programiranje nije niti direktno povezano s predmetom nabave (tehnička pomoć u upravljanju operativnim programom).“

Naručitelj pojašnjava da Kriterij jest zamišljen na način da se ne traži ispunjenje iskustva od 7 godina u svakom području istodobno (i 7 godina u području programiranja, i 7 godina u području upravljanja 7 godina u području provedbe operativnih programa sufinanciranim sredstvima Europske unije), već zajednički gledano 7 godina u svim područjima kombinirano (što primjerice može biti 3 godine u području programiranja i 4 godine u području provedbe).

Radi lakšeg razumijevanja, za oba ključna stručnjaka formulaciju uvjeta stručnih kvalifikacija mijenjamo na način da glasi:

**Stručne kvalifikacije za Ključnog stručnjaka 1:**

- opće profesionalno iskustvo od najmanje 10 godina;
- najmanje 7 godina radnog iskustva u bilo kojem od područja upravljanja i/ili provedbe operativnih programa sufinanciranim sredstvima Europske unije
  - o iz komponente II i/ili komponente III i/ili komponente IV IPA Instrumenta pretpristupne pomoći za razdoblje 2007.-2013. **i/ili**
  - o iz Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR) i/ili Kohezijskog fonda (KF) i/ili Europskog socijalnog fonda (ESF); i
- najmanje 3 godine radnog iskustva u provedbi bilo kojeg/bilo kojih operativnih programa sufinanciranih sredstvima Europskog fonda za regionalni razvoj i/ili Kohezijskog fonda u financijskom razdoblju 2007.-2013. i/ili 2014.-2020.

**Stručne kvalifikacije za Ključnog stručnjaka 2:**

- opće profesionalno iskustvo od najmanje 10 godina;
- najmanje 7 godina radnog iskustva u bilo kojem od područja: programiranje i/ili upravljanje i/ili provedba operativnih programa sufinanciranim sredstvima Europske unije
  - o iz komponente II i/ili komponente III i/ili komponente IV IPA Instrumenta pretpristupne pomoći za razdoblje 2007.-2013. **i/ili**
  - o iz Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR) i/ili Kohezijskog fonda (KF) i/ili Europskog socijalnog fonda (ESF);
- najmanje 3 godine radnog iskustva u provedbi bilo kojeg/bilo kojih operativnih programa sufinanciranih sredstvima Europskog fonda za regionalni razvoj i/ili Kohezijskog fonda u financijskom razdoblju 2007.-2013. i/ili 2014.-2020.

2. Gospodarski subjekt ima slijedeću primjedbu:

„Skrećemo pažnju Naručitelju kako je uvjet vezan uz radno iskustvo kao voditelja projekta pružanja usluga javnom tijelu u provedbi operativnog programa sufinanciranog sredstvima EU također restriktivan i nepotreban. Naime, vjerujemo kako je uvjet vezan uz iskustvo kao voditelja projekata prvenstveno povezan s iskustvom u vođenju projekta ove kompleksnosti i iskustvom upravljanja timom stručnjaka. Je li je stručnjak to iskustvo stekao na projektu provedbe operativnog programa sufinanciranog sredstvima EU ili nekom drugom projektu u potpunosti je irelevantno, dok god stručnjak može dokazati da je vodio projekte slične kompleksnosti. Sukladno tome, predlažemo Naručitelju da izmijeni traženi uvjet na način da briše dio uvjeta koji se odnosi na iskustvo kao voditelja projekta „u provedbi operativnog programa sufinanciranog sredstvima EU“.“

Naručitelj prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta, budući da je iskustvo voditelja projekta s operativnim programima sufinanciranim sredstvima EU obuhvaćeno uvjetom stručnih kvalifikacija i mijenja predmetni uvjet na način da glasi:

**Stručne kvalifikacije za stručnjaka koji je ujedno i voditelj projekta:**

Radno iskustvo za stručnjaka koji obnaša funkciju voditelja projekta:

o najmanje 1 projekt na kojem je stručnjak sudjelovao kao voditelj projekta pružanja usluga javnom tijelu (ispred pružatelja usluga).

3. Gospodarski subjekt ima slijedeću primjedu:

„Kada su u pitanju definirane prednosti za Ključnog stručnjaka 1, skrećemo pozornost kako upravljanje rizicima kontrola delegiranih funkcija, aktivnosti vezane uz reviziju više spadaju pod iskustvo u upravljanju i provedbu operativnim programom nego pod iskustvo vezano uz uspostavu sustava. Nadalje, molimo Naručitelja da jasno naznači je li sve navedeno u oba uvjeta definirana kao prednost za Ključnog stručnjaka 1 treba biti kumulativno ispunjeno ili ne. U slučaju da je Naručitelj na umu imao kumulativno ispunjenje, skrećemo pozornost na moguću restriktivnost kriterija te činjenicu da vrlo rijetko jedna osoba/jedan stručnjak (pa čak i kad su u pitanju djelatnici Upravljačkog tijela) provodi, tj. pruža tehničku pomoć u svim navedenim (pot)područjima vezanim uz uspostavu sustava i upravljanje, odnosno provedbu operativnog programa.“

Naručitelj se ne slaže se s konstatacijom da „upravljanje rizicima kontrola delegiranih funkcija, aktivnosti vezane uz reviziju više spadaju pod iskustvo u upravljanju i provedbu operativnim programom nego pod iskustvo vezano uz uspostavu sustava“, budući da se radi o ključnim elementima (radnim procesima) dobro funkcionirajućeg sustava upravljanja i kontrole.

Po pitanju uvjeta definiranih kao prednost za Ključnog stručnjaka 1, Naručitelj prihvaća primjedbe gospodarskog subjekta te mijenja uvjete za obje prednosti, za oba ključna stručnjaka, na način da glasi:

Prednosti za Ključnog stručnjaka 1:

- Radno iskustvo vezano za uspostavu sustava upravljanja i kontrole korištenja sredstava europskih strukturnih i investicijskih fondova (uspostava institucionalnog okvira i/ili priprema i/ili revizija pravila i procedura kojima se utvrđuju poslovni procesi i/ili priprema opisa sustava);
- Radno iskustvo vezano za uspostavu sustava upravljanja i kontrole korištenja sredstava europskih strukturnih i investicijskih fondova (upravljanje rizicima i/ili kontrola delegiranih funkcija i/ili aktivnosti vezano za revizije).

Prednosti za Ključnog stručnjaka 2:

- Radno iskustvo vezano za programiranje i/ili upravljanje pripremom i/ili provedbom projekata sufinanciranih sredstvima europskih strukturnih i investicijskih fondova (priprema metodologija vezano za pripremu i/ili provedbu projekata i/ili priprema i/ili revizija kriterija odabira projekata i/ili priprema i/ili revizija poziva za dostavu projektnih prijedloga za dodjelu bespovratnih sredstava);
- Radno iskustvo vezano za prognoziranje i/ili praćenje i/ili nadzor provedbe i/ili financijsko upravljanje (priprema izvješća o provedbi i/ili priprema financijskih planova i/ili izjava o izdacima).

4. Gospodarski subjekt, vezano uz definirane prednosti za Ključnog stručnjaka 2, predložio je sljedeće:

„Vezano uz definirane prednosti za Ključnog stručnjaka 2, predlažemo Naručitelju da dozvoli iskustvo u programiranju i/ili upravljanje pripremom i/ili provedbom projekata, a ne da traži kumulativno ispunjenje svega navedenog, kako bi se izbjegla restriktivnost kriterija i otvorilo tržišno natjecanje ponovno u svjetlu činjenice da vrlo rijetko jedna osoba/jedan stručnjak (pa čak i kad su u pitanju djelatnici Upravljačkog tijela) provodi, tj. pruža tehničku pomoć u svim navedenim (pot)područjima. Na isti način predlažemo Naručitelju da redefinira traženo iskustvo vezano za prognoziranje, praćenje ili nadzor provedbe i financijsko upravljanje (dakle, da ne traži kumulativno ispunjenje) u okviru druge navedene prednosti. Također,

predlažemo Naručitelju da jasno navede kako iskustvo vezano uz aktivnosti koje su nabrojane u zagradaama u slučaju obje prednosti također ne mora biti kumulativno ispunjeno.“

Slijedom gore navedenog, Naručitelj prihvaća prijedlog te su zahtjevi i prednosti redefinirani na predloženi način.

5. Gospodarski subjekt vezano uz definirane bodovne vrijednosti za stručnjake (navedene u Prilogu 1 Opisa poslova „Kriteriji za odabir ponude za odabir ekonomski najpovoljnije ponude“), odnosno vezano uz Kriterij 2 – Stručnjaci ima slijedeću primjedbu:

„Vezano uz definirane bodovne vrijednosti za stručnjake (navedene u Prilogu 1 Opisa poslova „Kriteriji za odabir ponude za odabir ekonomski najpovoljnije ponude“), odnosno vezano uz Kriterij 2 – Stručnjaci, ističemo kako je sasvim nelogično i restriktivno da osoba koja ispunjava minimalno traženo iskustvo (npr. najmanje 10, 7 ili 3 godine relevantnog iskustva) bude vrednovana s 0 bodova. Nadalje, bodovanje na način kako je predloženo, u kombinaciji sa sadržajem kriterija za stručnjake (ako se traži kumulativno ispunjenje pojedinih (pod)uvjeta) te s uvjetom povezanim za ispunjenje zahtjeva od jedne godine radnog iskustva koje se dokazuje iskustvom u trajanju od najmanje 200 radnih dana, isključuje mogućnost da bilo koji stručnjak iz RH (osim eventualno osoba koje su iskustvo moguće stjecale kontinuiranim radom kao djelatnici tijela u sustavu od pretpripravnog razdoblja do danas) kvalificira za maksimalan broj bodova. U kontekstu relevantnog iskustva i kvalitete tog iskustva, razlika između iskustva stečenog na istim poslovima primjerice u trajanju od 9 godina ili iskustva u trajanju od 11 potpuno je nebitna. Način kako je definirano bodovanje za oba ključna stručnjaka, upućuje na usmjeravanje bodovanja prema stručnjacima ili izvan RH ili prema stručnjacima koji su radili/rade u tijelima u sustavu te stoga predlažemo Naručitelju da isto redefiniira na način da omogući snažnije tržišno natjecanje te da vrednovanje definira prema stvarnim potrebama i svrsi tehničke pomoći.“

Naručitelj prihvaća prijedlog gospodarskog subjekta te će izvršiti izmjene vezano uz bodovanje na način da glasi:

<b>STRUČNJACI</b>		
	<b>Ocjena kriterija</b>	<b>Bodovi:</b>
<b>Ključni stručnjak 1 - stručnjak za uspostavu i unapređenje rada sustava</b>		
Opće profesionalno iskustvo od najmanje 10 godina	10 godina Više od 10 – 12 godina Više od 12 - 15 godina Više od 15 godina	1 2 3 4

<p>Najmanje 7 godina radnog iskustva u bilo kojem od područja upravljanja i/ili provedbe operativnih programa sufinanciranim sredstvima Europske unije</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ iz komponente II i/ili komponente III i/ili komponente IV IPA Instrumenta pretpristupne pomoći za razdoblje 2007.-2013. <b>i/ili</b></li> <li>○ iz Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR) i/ili Kohezijskog fonda (KF) i/ili Europskog socijalnog fonda (ESF)</li> </ul>	<p>7 godina Više od 7 – 9 godina Više od 9 godina</p>	<p>1 3 5</p>
<p>Najmanje 3 godine radnog iskustva u provedbi bilo kojeg/bilo kojih operativnih programa sufinanciranih sredstvima Europskog fonda za regionalni razvoj i/ili Kohezijskog fonda u financijskom razdoblju 2007.-2013. i/ili 2014.-2020.</p>	<p>3 godine Više od 3 – 4 godina Više od 4 - 6 godina Više od 7 godina</p>	<p>1 3 5 7</p>
<p>Radno iskustvo za stručnjaka koji obnaša funkciju <u>voditelja projekta</u>:</p> <p>najmanje 1 projekt na kojem je stručnjak sudjelovao kao voditelj projekta pružanja usluga javnom tijelu (ispred pružatelja usluga)</p>	<p>1 projekt Više od 1-3 projekta Više od 3 projekta</p>	<p>1 2 3</p>
<p>Radno iskustvo vezano za uspostavu sustava upravljanja i kontrole korištenja sredstava europskih strukturnih i investicijskih fondova (uspostava institucionalnog okvira i/ili priprema i/ili revizija pravila i procedura kojima se utvrđuju poslovni procesi i/ili priprema opisa sustava)</p>	<p>Nema navedeno iskustvo Ima navedeno iskustvo</p>	<p>0 3</p>

Radno iskustvo vezano za uspostavu sustava upravljanja i kontrole korištenja sredstava europskih strukturnih i investicijskih fondova (upravljanje rizicima i/ili kontrola delegiranih funkcija i/ili aktivnosti vezano za revizije)	Nema navedeno iskustvo Ima navedeno iskustvo	0 3
<b>Ključni stručnjak 1</b>	<b>Maksimalni broj bodova</b>	<b>25</b>
<b>Ključni stručnjak 2 / stručnjak za upravljanje provedbom operativnog programa</b>	<b>Ocjena kriterija</b>	<b>Bodovi:</b>
Opće profesionalno iskustvo od najmanje 10 godina	10 godina Više od 10 – 12 godina Više od 12 - 15 godina Više od 15 godina	1 2 3 4
Najmanje 7 godina radnog iskustva u bilo kojem od područja: programiranje i/ili upravljanje i/ili provedba operativnih programa sufinanciranim sredstvima Europske <ul style="list-style-type: none"> <li>○ iz komponente II i/ili komponente III i/ili komponente IV IPA Instrumenta pretpristupne pomoći za razdoblje 2007.-2013. i/ili</li> <li>○ iz Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR) i/ili Kohezijskog fonda (KF) i/ili Europskog socijalnog fonda (ESF)</li> </ul>	7 godina Više od 7 – 9 godina Više od 9 godina	1 3 5
Najmanje 3 godine radnog iskustva u provedbi operativnih programa sufinanciranih sredstvima Europskog fonda za regionalni razvoj i/ili Kohezijskog fonda u financijskom razdoblju 2007.-2013. i/ili 2014.-2020.	3 godine Više od 3 – 4 godina Više od 4 - 6 godina Više od 7 godina	1 3 5 7

Radno iskustvo za stručnjaka koji obnaša funkciju <u>voditelja projekta</u> :  najmanje 1 projekt na kojem je stručnjak sudjelovao kao voditelj projekta pružanja usluga javnom tijelu (ispred pružatelja usluga)	1 projekt Više od 1-3 projekta Više od 3 projekta	1 2 3
Radno iskustvo vezano za programiranje i/ili upravljanje pripremom i/ili provedbom projekata sufinanciranih sredstvima europskih strukturnih i investicijskih fondova (priprema metodologija vezano za pripremu i/ili provedbu projekata i/ili priprema i/ili revizija kriterija odabira projekata i/ili priprema i/ili revizija poziva za dostavu projektnih prijedloga za dodjelu bespovratnih sredstava)	Nema navedeno iskustvo Ima navedeno iskustvo	0 3
Radno iskustvo vezano za prognoziranje i/ili praćenje i/ili nadzor provedbe i/ili financijsko upravljanje (priprema izvješća o provedbi i/ili priprema financijskih planova i/ili izjava o izdacima)	Nema navedeno iskustvo Ima navedeno iskustvo	0 3
<b>Ključni stručnjak 2</b>	<b>Maksimalni broj bodova</b>	<b>25</b>
<b>Kvalifikacije predloženih stručnjaka</b>	<b>Ukupni broj bodova</b>	<b>50</b>

Članovi stručnog povjerenstva za javnu nabavu

Loreta Tej

Vesna Kosalec

Dostaviti:

- zainteresiranim gospodarskim subjektima objavom na [www.mrrfeu.hr](http://www.mrrfeu.hr)
- pismohrana, ovdje